



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIV - 526/527

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 526/527

JULIO/AGOSTO 2022

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “El contrato de obra pública: aspectos de la regulación actual a modificar en la legislación argentina”. Por **Julio César Crivelli**. 7
- “Los jueces de facto nacionales y provinciales (Río Negro), en el siglo XX, en Argentina (primera parte)”. Por **Luis Emilio Pravato**. 20

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Competencia de las autoridades superiores del Órgano Judicial para el dictado de normas éticas. Exclusividad o concurrencia con el Órgano Legislativo”. Por **David Pachtman**. 48

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 112

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo.** Decto-2022-447-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 447/2022. 119
- **Contrato de préstamo.** Decto-2022-448-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 448/2022. 122
- **Contrato de préstamo.** Decto-2022-449-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 449/2022. 124
- **Dominio público y jurisdicción.** Parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales. Cesión de jurisdicción y dominio. Ley N° 27.670/2022. 126
- **Dominio público y jurisdicción.** Decto-2022-370-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.670. Decreto N° 370/2022. 127

• **Minoridad.** Creación del Régimen de Protección Integral del Niño, Niña y Adolescente con Cáncer. Disposiciones. Ley N° 27.674/2022. 128

• **Minoridad.** Decto-2022-399-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.674. Decreto N° 399/2022. 131

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Coordinación Presupuestaria y Planificación del Desarrollo y Secretaría de Hacienda

• **Inversiones.** Resfc-2022-1-APN-SCPYPD #JGM. Plan Nacional de Inversión Pública 2023-2025. Proyectos de inversión. Criterios. Resolución Conjunta N° 1/2022. 132

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Conflicto de competencia. Juzgado Nacional del Trabajo n° 31 y el juez a cargo del Juzgado en lo Criminal y Correccional Federal n° 3 de La Plata. Control de las asociaciones sindicales. Competencia para adoptar medidas tendientes a la normalización de un sindicato a través de la convocatoria a elecciones. Artículos 56, inciso 4°, y 58 de la Ley N° 23.551. Competencia de la Justicia Nacional del Trabajo. CSJN, “Sindicato de Obreros y Empleados de Minoridad y Educación c/ EN – M° Trabajo, Empleo y Seguridad Social y otro s/ juicio sumarísimo”, del 16 de junio de 2022. 135

• **Dominio público y jurisdicción.** Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Demanda ordinaria. Nulidad del Decreto N° 551/2009 del Poder Ejecutivo Nacional. Prescripción adquisitiva del inmueble denominado comúnmente como “Dársena Norte”. Examen de la validez del Decreto N° 551/2009. Límites. Cosa juzgada. CSJN, “GCBA – Procuración c/ EN – M° de Planificación s/ proceso de conocimiento”, del 5 de julio de 2022. 140

• **Empleo público.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Adminis-

trativo Federal, Sala IV. Demanda. Suboficial en actividad del Servicio Penitenciario Federal (SPF). Condena a incorporar al haber mensual del actor. Suplementos y adicionales establecidos por el Decreto N° 243/2015. Otorgamiento en forma generalizada de asignación. Falta de límite temporal. Aumento de retribución total mensual. Carácter remunerativo. Conformación del salario. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. CSJN, “Gines, J. C. c/ EN – M° Justicia – SPF s/ personal militar y civil de las FF. AA. y de Seg.”, del 21 de junio de 2022. 150

• **Informática y derecho.** Demanda. Google Inc. Supresión de información. Sitios web. Hechos ocurridos hace más de 20 años. “Derecho al olvido”. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Constitución Nacional. Tratados Internacionales. Derechos humanos. Libertad de expresión. Derecho al honor. Contenido y alcances. Internet. Motores de búsqueda. Responsabilidad. Persona pública. Hechos de tal carácter. CSJN, “Denegri, N. R. c/ Google Inc. s/ derechos personalísimos: Acciones relacionadas”, del 28 de junio de 2022. 160

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Decto-2022-432-APN-PTE. Homologación. Decreto N° 432/2022. 174

• **Congreso de la Nación.** Cuestión de las Islas Malvinas. Establécese capacitación obligatoria, periódica y permanente. Ley N° 27.671/2022. 176

• **Congreso de la Nación.** Decto-2022-363-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.671. Decreto N° 363/2022. 177

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Emergencia pública.** Resol-2022-791-APN-MT. “Programa REPRO”. Comité de Eva-

luación y Monitoreo. Recomendaciones. Resolución N° 791/2022. 178

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

• **Medio ambiente.** Resol-2022-306-APN-MAD. Sistema Integrado de Información Forestal (SIIF). Aprobación. Resolución N° 306/2022. 182

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Ley nacional de respuesta integral al VIH, hepatitis virales, otras infecciones de transmisión sexual –ITS– y tuberculosis –TBC–. Disposiciones. Ley N° 27.675/2022. 187

• **Salud pública.** Decto-2022-400-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.675. Decreto N° 400/2022. 196

• **Salud pública.** Cuidados paliativos. Disposiciones. Ley N° 27.678/2022. 197

• **Salud pública.** Decto-2022-417-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.678. Decreto N° 417/2022. 199

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Salud pública.** Asociación Civil Macame. Demanda. Estado Nacional. Inconstitucionalidad. Artículo 7°, Ley N° 27.350. Condicionamiento del acceso gratuito al aceite de cannabis y sus derivados a la inscripción en un programa estatal de investigación experimental. Solicitud de inconstitucionalidad del Artículo 5° –incisos a, e y dos últimos párrafos– y del Artículo 14 –segundo

párrafo– de la Ley N° 23.737. Cámara Federal de Apelaciones de Rosario. Rechazo de la acción. Recurso extraordinario. Interpretación de normas de carácter federal. Autocultivo. Poder de policía estatal. Artículo 19 de la Constitución Nacional. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Tratados Internacionales de Derechos Humanos. Interés superior del niño. CSJN, “Asociación Civil Macame y otros c/ Estado Nacional Argentino - PEN s/ amparo Ley N° 16.986”, del 5 de julio de 2022. 200

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2022-174-ANSES-ANSES. Régimen especial de regularización de deudas previsionales. Plazo de adhesión. Extensión. Resolución N° 174/2022. 220

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5226-E-AFIP-AFIP. Alivio Fiscal para Pequeños Contribuyentes y Autónomos. Ley N° 27.676. Exención del impuesto integrado. Recategorización semestral. Resolución General N° 4.309, su modificatoria y sus complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.226/2022. 223

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5228-E-AFIP-AFIP. Impuesto Indirecto sobre Apuestas “Online”. Ley N° 27.346 y sus modificaciones. Ingreso del gravamen. Formas, plazos y demás condiciones. Registro de Control Online del Sistema de Apuestas. Procedimiento. Resolución General N° 5.228/2022. 227

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5232-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las

Ganancias. Impuesto sobre los Bienes Personales. Régimen de percepción. Resolución General N° 4.815. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.232/2022. 234

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5243-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Regímenes de facilidades de pago. Resoluciones Generales Nros. 4.057, 4.268 y 4.959, sus respectivas modificatorias y complementarias. Norma modificatoria y complementaria. Resolución General N° 5.243/2022. 235

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Ejecución fiscal.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala C. Sentencia de la instancia anterior. Prescripción. Ejecución. Pagaré. Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Juicios ejecutivos. Sentencia definitiva. Artículo 14, Ley N° 48. Excepción a dicho principio. Gravamen de imposible reparación ulterior. Sentencia arbitraria. CSJN, “Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A.

c/ Tzicas, N. J. y otros s/ ejecutivo”, del 28 de junio de 2022. 237

• **Tributos y procedimiento tributario.** Procedimiento de reorganización de empresas. Transferencia de un fondo de comercio. Artículos 77 y cc., Ley N° 20.628 (t.o. en 1997 y sus modificatorias). Resolución General N° 2.513/2008. Interpretación de la ley. Potestad reglamentaria. Alcances. Requisito de publicidad e inscripción de las transferencias de fondos de comercio establecidos en la Ley N° 11.867. Impedimento de presumir redacción descuidada o desafortunada del legislador. CSJN, “Rina Iberia SL Suc. Argentina c/ AFIP -DGI s/ Dirección General Impositiva”, del 28 de junio de 2022. 241

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores 250
 • Índice Alfabético por Materias 252
 • Índice de Disposiciones Normativas 262
 • Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 265

DOCTRINA "El contrato de obra pública: aspectos de la regulación actual a modificar en la legislación argentina". Por **Julio César Crivelli**. // "Los jueces de facto nacionales y provinciales (Río Negro), en el siglo XX, en Argentina (primera parte)". Por **Luis Emilio Pravato**.

DOCTRINA ESPECIAL "Competencia de las autoridades superiores del Órgano Judicial para el dictado de normas éticas. Exclusividad o concurrencia con el Órgano Legislativo". Por **David Pachtman**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo - junio 2022". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Dominio público y jurisdicción.** Parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales. Ley N° 27.670/2022. // **Dominio público y jurisdicción.** Decreto N° 370/2022. // **Minoridad.** Régimen de Protección Integral del Niño, Niña y Adolescente con Cáncer. Ley N° 27.674/2022. // **Minoridad.** Decreto N° 399/2022. // **Dominio público y jurisdicción.** Demanda ordinaria. Decreto N° 551/2009. Límites. Cosa juzgada. CSJN, "*GGBA – Procuración c/ EN – M° de Planificación s/ proceso de conocimiento*", del 5-7-2022. // **Informática y derecho.** "Derecho al olvido". Recurso extraordinario federal. Denegación. Libertad de expresión. Motores de búsqueda. Responsabilidad. CSJN, "*Denegri, N. R. c/ Google Inc. s/ derechos personalísimos: Acciones relacionadas*", del 28-6-2022.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Congreso de la Nación.** Islas Malvinas. Ley N° 27.671/2022. // **Congreso de la Nación.** Decreto N° 363/2022.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente.** Sistema Integrado de Información Forestal. Resolución N° 306/2022.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Salud pública.** Ley nacional de respuesta integral al VIH, hepatitis virales, otras infecciones de transmisión sexual –ITS– y tuberculosis –TBC–. Ley N° 27.675/2022. // **Salud pública.** Decreto N° 400/2022. // **Salud pública.** Cuidados paliativos. Ley N° 27.678/2022. // **Salud pública.** Decreto N° 417/2022. // **Salud pública.** Artículo 7°, Ley N° 27.350. Rechazo de la acción. Recurso extraordinario. CSJN, "*Asociación Civil Macame y otros c/ Estado Nacional Argentino - PEN s/ amparo Ley N° 16.986*", del 5-7-2022.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones.** Régimen especial de regularización de deudas previsionales. Resolución N° 174/2022. // **Ejecución fiscal.** Prescripción. Ejecución. Recurso extraordinario. CSJN, "*Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A. c/ Tzicas, N. J. y otros s/ ejecutivo*", del 28-6-2022. // **Tributos y procedimiento tributario.** Reorganización de empresas. CSJN, "*Rina Iberia SL Suc. Argentina c/ AFIP - DGI s/ Dirección General Impositiva*", del 28-6-2022.